**GMINNY PROGRAM WSPIREANIA RODZINY na lata 2017-2019**

**Gmina Zator, 2017**

**SPIS TREŚCI**

Wprowadzenie .......................................................................................................................... 3

Uzasadnienie wprowadzenia Programu .................................................................................... 4

Diagnoza demograficzna w gminie Zator ..................................................................................5

Diagnoza społeczna w gminie Zator ......................................................................................... 6

Analiza SWOT .......................................................................................................................... 8

Odbiorcy Programu ................................................................................................................... 8

Cele Gminnego Programu Wspierania Rodziny ....................................................................... 9

Realizatorzy Programu ............................................................................................................ 12

Źródła finansowania ................................................................................................................ 12

Przewidywane efekty realizacji Programu .............................................................................. 12

Monitoring i ewaluacja ........................................................................................................... 13

Podsumowanie ........................................................................................................................ 13

 **Wprowadzenie**

Rodzina to podstawowa grupa społeczna, która początkuje wszelkie działania prawidłowego funkcjonowania społeczeństwa. Jest pierwszym i podstawowym środowiskiem wychowawczym dziecka. Powinna zapewnić mu bezpieczeństwo zarówno fizyczne jak i emocjonalne. Rodzina prowadzi do kształtowania tożsamości i postaw młodego człowieka oraz nadaje sens jego egzystencji. Z domu wynosi się własne przyzwyczajenia, nawyki, zachowania i etyczne odniesienia. W rodzinie rodzi się hierarchia wartości, kodeks postępowań; kształtuje się kręgosłup moralny dzieci i młodzieży.

Nawet niewielkie zaburzenie może powodować w rodzinie destabilizację. Destrukcyjne przerwanie łańcucha więzi rodzicielsko-opiekuńczych prowadzi do zakłóceń relacji międzyludzkich. Osłabienie rodziny zarówno w sferze więzi rodzinnych, jak i w sferze materialno-bytowej wymaga podjęcia stosownych kroków ze strony państwa. Pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. Rosnące zagrożenia wywierają potrzebę tworzenia programu wspierania rodziny, która to stanowi „podstawowe środowisko życia i wychowania młodego pokolenia”. Wspieranie rodziny to jednocześnie rozwój i wspieranie społeczności lokalnej. W związku z tym Gmina od lat prowadzi działania pomocowe dla rodzin z dysfunkcjami. Wszelkie działania podejmowane na rzecz dobra dziecka i jego rodziny powinny być spójne i zgodne z potrzebami osób. Praca z rodziną winna być połączona z jej własną aktywnością. Organizując różnorodne formy pomocy na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. W rodzinie bowiem kształtuje się „kapitał ludzki”, który w przyszłości będzie tworzył społeczeństwo i wpływał na tempo jego rozwoju.

**II Uzasadnienie wprowadzenia programu**

W świetle założeń ustawy z dnia 9. czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Ważne jest, aby działania i decyzje względem rodziny były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna, szkoła, sąd, policja). Konsekwencją powyższego zapisu jest wprowadzenie w gminie Zator trzyletniego programu wspierania rodziny na lata 2017-2019. Priorytetem będzie podejmowanie działań profilaktycznych i osłonowych, których celem jest zapobieganie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu mieszkańców. Każdy świadczeniobiorca powinien mieć zapewnione wsparcie i posiadać pewność, że może je otrzymać w instytucjach powołanych do tego celu. Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach niniejszego Programu zadania będą się koncentrować nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do środowiska rodzinnego. Przyjęte w ramach Programu zadania są spójne z kierunkami działań przyjętymi w następujących aktach prawnych: - *ustawą z dnia 12. marca 2006 r. o pomocy społecznej; - ustawą z dnia 9. czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej; - ustawą z dnia 29. lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie; - ustawą z dnia 26. października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi; - ustawą z dnia 4. listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.*

**III Diagnoza demograficzna w gminie Zator**

Gmina Zator położona jest w województwie małopolskim w powiecie oświęcimskim. W skład gminy wchodzi dziewięć miejscowości. Liczba ludności na dzień 21.11.2016 r. wynosi 9384 osoby, w tym 4760 kobiet i 4624 mężczyzn.

Wykres 1 **Statystyka mieszkańców gminy według płci**

Żródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Zatorze na dzień 21.11.2016 r.

Analiza liczby mieszkańców gminy jasno wskazuje, iż ludność dzieli się na połowę z nieznaczną przewagą kobiet. Gminę Zator zamieszkuje 1736 osób w wieku przedprodukcyjnym (0-18 lat), 6448 w wieku produkcyjnym (19-67 lat) i 1200 osób w wieku poprodukcyjnym (68 lat i więcej), co obrazuje poniższy wykres.

Wykres 2 **Statystyka mieszkańców według wieku**

Żródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Zatorze na dzień 21.11.2016 r.

**IV Diagnoza społeczna w gminie Zator**

Do określenia zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny niezbędna jest analiza danych o osobach i rodzinach z tereny gminy objętych wsparciem m.in. Ośrodka Pomocy Społecznej w Zatorze. Ze świadczeń pomocy społecznej w ramach zadań zleconych i zadań własnych, bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródła finansowania skorzystało 175 rodzin, w tym 454 osoby w rodzinach (źródło: spraw. MPiPS za 2015 r.). Pomocą wyłącznie w postaci pracy socjalnej objęto 58 rodzin.

Tabela 1 **Typy rodzin objętych pomocą społeczną**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***wyszczególnienie*** | ***liczba rodzin*** | ***liczba osób w rodzinach*** |
| rodziny ogółem tym: rodzin z dziećmi: | 233 55 | 605 252  |
| rodziny niepełne | 30 | 86 |
| rodziny emerytów i rencistów | 28 | 67 |

 Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych OPS Zator

Ogólna liczba rodzin, które skorzystały z pomocy udzielanej w postaci pracy socjalnej w 2014 r. wynosiła 321 (źródło: spraw. MPiPS za 2014 r.), natomiast w 2015 r. były to 233 rodziny, w tym 605 osób w rodzinach (źródło: spraw. MPiPS za 2015 r.) . Jak wynika z danych, liczba rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej znacznie się zmniejszyła.

Tabela 2 **Formy udzielanej pomocy**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***l. p.***  | ***wyszczególnienie*** | ***liczba rodzin/ liczba osób*** |
| 1. | stypendia socjalne | 51 os. |
| 2. | posiłki dla dzieci w szkole | 51 os. |
| 3. | świadczenia rodzinne (stan na 30.09.2016 r.) | 259 rodzin 495 osób |
| 4. | zasiłek pielęgnacyjny (stan na 30.09.2016 r.) | 187 osób |
| 5. | świadczenia pielęgnacyjne (stan na 30.09.2016 r.) | 27 osób |
| 6. | świadczenia wychowawcze (stan na 01.12.2016 r.) | 649 rodzin 974 osoby |
| 7. | świadczenia z funduszu alimentacyjnego | 32 osoby |
| 8. | wyprawka szkolna  | 10 osób |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych UM w Zatorze

Tabela 3 **Powody trudnej sytuacji życiowej**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***l. p.***  | ***wyszczególnienie*** | ***liczba rodzin*** |
| 1. | ubóstwo | 72 rodz./169 os. |
| 2. | potrzeba ochrony macierzyństwa | 15 rodz./78 os. |
| 2a | w tymw: wielodzietność | 12 rodz./69 os. |
| 3. | bezrobocie | 90 rodz./219 os. |
| 4. | niepełnosprawność | 53 rodz./95 os. |
| 5. | długotrwała lub ciężka choroba | 37 rodz./67 os. |
| 6. | bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 23 rodz./79 os. |
| 6a | w tym: rodziny niepełne | 11 rodz./31os. |
| 6b |  rodziny wielodzietne | 3 rodz./15 os.  |
| 7. | przemoc w rodzinie | 1 rodz./3 os. |
| 8. | alkoholizm | 5 rodz./8 os. |
| 9. | trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego | 5 rodz./5 os. |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych OPS Zator

Jak wynika z danych przedstawionych w powyższej tabeli, dominującym powodem przyznawania pomocy było bezrobocie, a w następnej kolejności ubóstwo, niepełnosprawność oraz długotrwała lub ciężka choroba. Kolejny znaczący problem stanowiła bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, potrzeba ochrony macierzyństwa, jak również trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego oraz alkoholizm. Przemoc wystąpiła tylko w jednej rodzinie. Z danych uzyskanych z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oświęcimiu ustalono, że liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych na dzień 23 grudnia 2016 roku wynosi 12. W placówkach opiekuńczo-wychowawczych przebywa 2 dzieci z gminy Zator. W ciągu całego roku 2016 wsparciem asystenta rodziny objętych było 12 rodzin, pośród których w rodzinach biologicznych pozostawało 22 dzieci, 4 umieszczonych było w rodzinach zastępczych, natomiast jedno przebywało w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

**V Analiza SWOT**

**REALIZACJA LOKALNEGO PROGRAMU NA TERENIE GMINY ZATOR**

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| Wyszkolona kadra pracownicza. Dobra współpraca z instytucjami działającymi na rzecz rodziny.Realizacja programów osłonowych i profilaktycznych.Otwartość na współpracę ze środowiskiem lokalnym.Działanie lokalnych jednostek organizacyjnych, instytucji i organizacji pozarządowych na rzecz lokalnego wsparcia. | Brak wolontariatu.Brak wczesnej diagnostyki problemów rodziny.Zbyt mała aktywność i gotowość ze strony społeczności lokalnej do współpracy.Niewystarczające zabezpieczenie w budżecie gminy środków na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny.Niewystarczające środki finansowe na szerszą skalę działań na rzecz rodzin. |
| **SZANSE** | **ZAGROŻENIA** |
| Możliwość pozyskania środków finansowych zewnętrznych.Rosnąca świadomość społeczna.Utworzenie świetlicy opiekuńczo-wychowawczej. | Złożoność problemów rodzin.Niespójne przepisy prawa.Zatracanie rodzinnych wartości.Degradacja relacji rodzinnych. |

**VI Odbiorcy programu**

Odbiorcami Programu są:

* Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
* Dzieci i ich rodziny dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, bezradnością;
* Kobiety w ciąży powikłanej oraz w sytuacji niepowodzeń położniczych;
* Przedstawiciele instytucji oraz służb pracujący na rzecz dzieci i rodzin.

**VII Cele Gminnego Programu Wspierania Rodziny**

***Cel główny Programu****:* ***Wspieranie rodziny poprzez prowadzenie działań i tworzenie warunków sprzyjających prawidłowemu wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych****.*

***Cele szczegółowe****:* ***1. Podejmowanie działań interdyscyplinarnych w celu zapobiegania sytuacjom kryzysowym oraz rozwiązywania już istniejących.*** Działania:

* działanie Ośrodka Pomocy Społecznej jako podstawowej instytucji zapewniającej pomoc, a tym samym poczucie stabilności rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
* działanie Zespołu Interdyscyplinarnego na rzecz rodzin, w których występuje problem przemocy domowej;
* działania profilaktyczne i edukacyjne na rzecz dzieci podejmowane przez placówki oświatowe oraz inne instytucje i organizacje;
* podejmowanie działań przez Gminną Komisję Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jako organu pomocowego działającego w ramach profilaktyki i wspierania rodzin, borykających się z kryzysem, spowodowanym uzależnieniem;
* opracowywanie i wdrażanie projektów i programów na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

***2) Zapewnienie stabilizacji i poczucia bezpieczeństwa socjalnego rodzinom ubogim zagrożonym bezradnością.*** Działania:

* udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej;
* udzielanie świadczeń rodzinnych, wychowawczych, rodzicielskich oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego;
* poradnictwo i praca socjalna świadczona przez pracowników OPS w Zatorze;
* świadczenie pomocy w postaci posiłków w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020;
* udzielanie dzieciom i młodzieży z rodzin dotkniętych ubóstwem stypendiów i zasiłków szkolnych;
* pośredniczenie w pozyskiwaniu żywności przez najuboższe rodziny.

***3) Wspieranie rodzin niewydolnych wychowawczo celem przywrócenia prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie.*** Działania:

* zapewnienie rodzinie wsparcia asystenta:
* aktywizowanie i motywowanie rodziny do działania w celu przezwyciężenia sytuacji, w jakiej się znalazła;
* wspieranie rodziców w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej;
* realizowanie pedagogizacji z elementami terapii i pracy socjalnej;
* towarzyszenie we właściwym pełnieniu ról społecznych;
* edukowanie w kwestii wychowania dzieci i pomoc w rozwiązywaniu problemów wychowawczych;
* przeciwdziałanie konieczności umieszczania dzieci w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo-wychowawczych;
* motywowanie i pomoc rodzicom w umożliwieniu powrotu do rodziny biologicznej dziecka, które zostało umieszczone w rodzinie zastępczej;
* pomoc w rozwiązywaniu sytuacji trudnych lub konfliktowych;
* podejmowanie działań profilaktycznych sprzyjających umacnianiu rodziny;
* pomoc w zachowaniu integralności rodziny;
* współpraca ze szkołami w zakresie pomocy wychowawczej i opiekuńczej, objęcie przez placówki oświatowe pomocą pedagogiczną;
* współpraca z instytucjami świadczącymi pomoc na rzecz rodziny, np. PCPR-em, policją, sądem, kuratorami.

***4) Wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmocnienie i wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinach.*** Działania:

* regularne monitorowanie sytuacji rodzin przez pracowników socjalnych;
* wspieranie rodzin we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do prawidłowego funkcjonowania poprzez pracę socjalną z rodziną;
* podnoszenie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny;
* zapewnienie poczucia bezpieczeństwa socjalnego;
* umacnianie rodzin w poczuciu świadomości, że ich sytuacja nie musi być trwała.

***5) Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży i minimalizowanie ich występowania.***

Działania:

* zapewnienie dzieciom wypoczynku letniego, w tym organizowanie wolnego czasu;
* tworzenie i realizowanie programów i projektów dla dzieci z rodzin zagrożonych niedostosowaniem społecznym;
* organizowanie przez placówki oświatowe szkoleń, wykładów, spektakli dla dzieci, młodzieży i rodziców z zakresu profilaktyki zapobiegania uzależnieniom, agresji, cyberprzemocy i radzenia sobie ze stresem;
* prowadzenie zajęć w świetlicach szkolnych, wiejskich;
* udzielanie wsparcia pedagogicznego uczniom;
* współpraca wszystkich podmiotów pracujących na rzecz dzieci.

***6) Wspieranie kobiet w ciąży i rodzin ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej oraz w sytuacji niepowodzeń położniczych.***

Działania:

* zapewnienie dostępu do poradnictwa w zakresie rozwiązań wspierających rodzinę;
* jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;
* odpowiednich świadczeń opieki zdrowotnej dla dziecka, ze szczególnym uwzględnieniem dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;
* dostępu do usług koordynacyjno-opiekuńczo-rehabilitacyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;
* możliwości przeprowadzenia porodu w szpitalu III poziomu referencyjnego;
* innych świadczeń, w tym w zakresie wspierania rodziny i pieczy zastępczej.

**VIII Realizatorzy Programu**

- Ośrodek Pomocy Społecznej; - Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - Zespół Interdyscyplinarny; - Placówki oświatowe z terenu gminy Zator; - Regionalny Ośrodek Kultury w Zatorze; - Ośrodek Zdrowia w Zatorze; - Organizacje, stowarzyszenia i placówki działające na terenie gminy Zator.

**IX Źródła finansowania**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Zator, środków ujętych w budżecie OPS w Zatorze oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z funduszy zewnętrznych w tym: rządowych, pozarządowych, programów celowych i funduszy unijnych.

**X Przewidywane efekty realizacji Programu**

Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny ma na celu uświadomienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcjo opiekuńczo-wychowawczej , że ich sytuacja nie musi być trwała. Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

**XI Monitoring i ewaluacja**

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Zatorze. Ewaluacja Programu ma na celu sprawdzenie, czy zostały wykonane zaplanowane działania oraz jaki jest wynik zrealizowanych przedsięwzięć. Posłuży sprawdzeniu efektywności i skuteczności przyjętych założeń. Ewaluacja programu będzie odbywać się na bieżąco przez cały czas. Monitoring będzie polegał na zbieraniu i ocenie danych pod kątem realizacji celów programu. Pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji, które będą wykorzystane podczas planowania dalszych działań i doskonalenia dotychczas ustalonych. Planowane działania będą wpisane w formie zadań do wykonania przez poszczególne instytucje i organizacje realizujące program.

**XII Podsumowanie**

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie korzystnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin z dziećmi na terenie gminy Zator oraz poprawy jakości ich życia. Wsparcie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie będą stwarzane możliwości do samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami, co zwiększy jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku. Program ma sprawić, by rodziny same przy wykorzystaniu swojego własnego potencjału rozwiązywały problemy, a tym samym wychodziły z kryzysu, w jakim się znalazły. Aby podołać temu wyzwaniu niezbędna jest więc ścisła współpraca pomiędzy instytucjami i podejmowanie skoordynowanych działań na rzecz rodzin z terenu gminy Zator.